

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Державної інспекції ядерного регулювання України «Про затвердження вимог до структури та змісту звіту з аналізу безпеки поверхневих та приповерхневих сховищ для захоронення радіоактивних відходів»

Мета: встановлення вимог до структури та змісту звіту з аналізу безпеки поверхневих та приповерхневих сховищ для захоронення радіоактивних відходів.

1. Підстава розроблення проекту акта

Підставою розроблення проекту наказу «Про затвердження Вимог до структури та змісту звіту з аналізу безпеки поверхневих та приповерхневих сховищ для захоронення радіоактивних відходів» (далі – проект НПА) є вимоги частини четвертої статті 12 Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії», підпунктів 7, 16 пункту 4 Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 363, та Плану нормативного регулювання Державної інспекції ядерного регулювання України на 2018 рік.

2. Обґрунтування необхідності прийняття нормативно-правового акта

На сьогоднішній день діючі Вимоги щодо структури та змісту звіту про аналіз безпеки приповерхневих сховищ радіоактивних відходів, затверджені наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 02 жовтня 2000 року № 154, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 30 жовтня 2000 року за № 758/4979, потребують актуалізації та приведення їх до діючих норм і правил національного законодавства та у відповідність до міжнародних норм у сфері використання ядерної енергії.

3. Суть проекту акта

У проекті НПА встановлюються вимоги до структури та змісту звіту з аналізу безпеки (далі – ЗАБ) поверхневих та приповерхневих сховищ для захоронення радіоактивних відходів, який надається експлуатуючою організацією сховища до Держатомрегулювання у складі комплексу документів для отримання дозвільних документів на етапах життєвого циклу сховища для захоронення РАВ (будівництво, експлуатація, закриття). Загальною метою безпеки при захороненні РАВ є захист теперішніх та майбутніх поколінь людей і навколишнього природного середовища від негативного радіаційного впливу РАВ відповідно до принципу оптимізації радіаційного захисту.

Проект НПА обов'язковий для застосування всіма юридичними та фізичними особами, які проводять діяльність з розробки ЗАБ, виконання державної експертизи ядерної та радіаційної безпеки, узгодження та затвердження ЗАБ.

Досягнення зазначеної мети здійснюється шляхом:

- перегляду нормативно-правового акту «Вимоги щодо структури та змісту звіту про аналіз безпеки приповерхневих сховищ радіоактивних відходів», затвердженого наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 02 жовтня 2000 року № 154, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 30 жовтня 2000 року за № 758/4979;

- врахування положень документів МАГАТЕ та референтних рівнів WENRA щодо безпеки сховищ для захоронення радіоактивних відходів.

4. Правові аспекти

Правовою підставою розробки проекту НПА є Закон України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» (стаття 12) та Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України (підпункти 7 і 16 пункту 4), затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 № 363, згідно з якими Держатомрегулювання визначає критерії та вимоги безпеки, додержання яких обов'язкове під час використання ядерної енергії, відповідно до яких затверджує, зокрема, норми, правила, стандарти з ядерної та радіаційної безпеки, а також визначає перелік документів, що подаються для одержання ліцензії на провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії та вимоги щодо їх оформлення і змісту.

У цій сфері правове регулювання відносин здійснюється відповідно до:

- Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»;

- Закону України «Про поведження з радіоактивними відходами»;

- Закону України «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання»;

- Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

- Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії»;

- Закону України «Про Загальнодержавну цільову екологічну програму поведження з радіоактивними відходами»;

Умов і вимог безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності у сфері поведження з радіоактивними відходами, затверджених наказом Державного комітету ядерного регулювання України від 22 жовтня 2002 року № 110, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 листопада 2002 року за № 874/7162 (у редакції наказу Державної інспекції ядерного регулювання України від 20 серпня 2014 року № 118 зі змінами, внесеними наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 12.10.2017 № 372);

Загальних положень безпеки при поведженні з радіоактивними відходами до їх захоронення, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 01 серпня 2017 року № 279, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 22 серпня 2017 року за №1045/30913;

Загальних положень безпеки при захороненні радіоактивних відходів, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 13 серпня 2018 року № 331, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05 вересня 2018 року за №1008/32460;

Основних санітарних правил забезпечення радіаційної безпеки України, затверджених наказом МОЗ від 02 лютого 2005 року № 54 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України від 20 травня 2005 року за № 552/10832;

Норм радіаційної безпеки України, затверджених постановою Головного державного санітарного лікаря України від 01 грудня 1997 року № 62;

Норм радіаційної безпеки України. Доповнення: радіаційний захист від джерел потенційного опромінення, затверджених постановою Головного державного санітарного лікаря України від 12 липня 2000 року № 116.

Проект НПА не містить норм, які стосуються прав та обов'язків громадян або порушують права й свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав і основоположних свобод відповідно до практики Європейського суду з прав людини.

Проектом НПА визнається таким, що втратив чинність наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 02 жовтня 2000 року № 154 «Про затвердження Вимог щодо структури та змісту звіту про аналіз безпеки приповерхневих сховищ радіоактивних відходів», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 30 жовтня 2000 року за № 758/4979.

5. Фінансово-економічне обґрунтування прийняття акта

Реалізація проекту НПА не потребує матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Держатомрегулюванням підготовлено аналіз регуляторного впливу до проекту НПА та розміщено його на офіційному сайті.

Реалізація проекту НПА не матиме впливу на розвиток регіонів.

Реалізація проекту НПА не матиме впливу на ринок праці.

Реалізація проекту НПА спрямована на підвищення рівня захисту людини і навколишнього природного середовища від впливу іонізуючого випромінювання.

Реалізація проекту НПА не матиме впливу на інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту НПА не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання тощо.

Реалізація проекту НПА не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Положення проекту НПА не стосуються соціально-трудової сфери і прав інвалідів, тобто не потребує врахування позиції уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, а також всеукраїнських громадських організацій інвалідів та/або їх спілок.

Проект НПА не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Враховуючи зазначене консультації із заінтересованими сторонами стосовно проекту НПА не проводилися.

8. Громадське обговорення

Проект НПА розміщено на офіційному веб-сайті Держатомрегулювання.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект НПА потребує погодження з Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Державним агентством України з управління зоною відчуження, Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

НПА підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті НПА відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект НПА не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

12. Запобігання корупції

У проекті НПА відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект НПА не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів

Введення в дію проекту НПА забезпечить встановлення вимог до структури та змісту звіту з аналізу безпеки поверхневих та приповерхневих сховищ для захоронення радіоактивних відходів, який надається експлуатуючою організацією сховища до Держатомрегулювання у складі комплексу документів для отримання дозвільних документів на етапах життєвого циклу сховища для захоронення РАВ.

**Голова Державної інспекції
ядерного регулювання України**

Г. ПЛАЧКОВ

« _____ » _____ 2018 року

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проекту наказу Державної інспекції ядерного регулювання
України
«Про затвердження Вимог до структури та змісту звіту з аналізу безпеки
поверхневих та при поверхневих сховищ для захоронення радіоактивних
відходів» на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проект наказу «Про затвердження Вимог до структури та змісту звіту з аналізу безпеки об'єктів, призначених для переробки радіоактивних відходів» спрямований на підвищення рівня безпеки об'єктів, призначених для переробки радіоактивних відходів, захист персоналу, населення та навколишнього природного середовища від впливу іонізуючого випромінювання, пов'язаного із поводженням з радіоактивними відходами на стадії їх переробки, та на гармонізацію норм та правил з ядерної та радіаційної безпеки за напрямом безпека поводження з радіоактивними відходами зі стандартами безпеки МАГАТЕ, референтними рівнями WENRA та вимогами країн ЄС у зазначеній сфері.

2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Окремі верстви (групи) населення, об'єднані спільними інтересами	Відсутні інтереси	-	-	Відсутній вплив
Органи місцевого самоврядування, територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку	Відсутні інтереси	-	-	Відсутній вплив
Уповноважені представники всеукраїнських профспілок їх об'єднання та всеукраїнські об'єднання організацій роботодавців, особи з інвалідністю, всеукраїнські громадські організації інвалідів, їх спілок.	Відсутні інтереси	-	-	Відсутній вплив