

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Державної інспекції ядерного регулювання України «Про затвердження Вимог до щорічного звіту з радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

В даний час в Україні діє Програма розвитку уранового виробництва до 2030 року, яка розроблена на основі «Енергетичної стратегії України на період до 2030 року» у частині створення елементів ядерного паливного циклу. Головною метою Програми є визначення технічних рішень та обсягів капітальних вкладень для розвитку уранового виробництва і забезпечення випуску концентрату природного урану в обсягах, що забезпечать виготовлення ядерного палива для атомних електростанцій України. Обов'язковою умовою при вирішенні зазначених Програмою завдань є дотримання усіх сучасних вимог з безпеки захисту населення та навколишнього середовища при експлуатації підприємств атомно-промислового комплексу, включаючи безпечну консервацію або зняття з експлуатації окремих об'єктів, технологічних ліній та елементів.

Цей нормативно-правовий акт розроблено відповідно до Вимог та умов безпеки (ліцензійні умови) провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України 27.05.2015 № 101, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12.06.2015 за № 700/27145 з урахуванням положень Директиви Ради №2013/59 Євратому що встановлює основні стандарти безпеки для захисту здоров'я працівників та населення від небезпеки, пов'язаної з іонізуючим випромінюванням. Відповідно до вказаного нормативно-правового акта ліцензіати зобов'язані надавати органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки, що видав ліцензію на право провадження діяльності з переробки уранових руд, щорічні звіти з радіаційної безпеки, вимоги до форми та змісту яких затверджуються вказаним органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки.

2. Мета і шляхи її досягнення

Основною метою розробки проекту наказу є встановлення загальних вимог до звіту: щорічне проведення та документування ліцензіатом аналізу радіаційної безпеки при провадженні діяльності з переробки уранових руд, у тому числі в частині її припинення шляхом ліквідації, перепрофілювання, тимчасового зупинення (консервації) переробного уранового об'єкта, незалежно від форм власності та підпорядкованості органам державного управління; забезпечення проведення органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки, що видав ліцензію на провадження діяльності з переробки уранових руд оцінки поточного стану безпеки при провадженні діяльності з переробки уранових руд для прийняття регулюючих рішень.

Зазначена мета досягається шляхом:

встановлення основних положень щодо вимог до щорічного звіту з

радіаційної безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд;
встановлення основних положень забезпечення безпеки під час провадження діяльності на уранових об'єктах;
врахування рекомендацій документів Міжнародного агентства з атомної енергії та інших міжнародних організацій щодо звітування ліцензіата перед органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки.

3. Правові аспекти

Правовою підставою розроблення проекту наказу є:

Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 року № 363 (пункт 4, підпункт 7);

Вимоги та умови безпеки (ліцензійні умови) провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджені наказом Державної інспекції ядерного регулювання України 27.05.2015 № 101, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12.06.2015 за № 700/27145;

Вимоги до періодичності та змісту звітів, що надаються ліцензіатами у сфері використання ядерної енергії, затверджені наказом Державного комітету ядерного регулювання України від 16 жовтня 2006 року № 162, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 грудня 2006 року за № 1268/13142.

У цій сфері правове регулювання здійснюється відповідно до Законів України:

- «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»
- «Про видобування і переробку уранових руд»;
- «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання»;
- «Про охорону навколишнього природного середовища».

Проект наказу не містить норм, які стосуються прав та обов'язків громадян або порушують права й свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав і основоположних свобод відповідно до практики Європейського суду з прав людини.

Проектом наказу вносяться зміни до Вимог до періодичності та змісту звітів, що надаються ліцензіатами у сфері використання ядерної енергії, затверджених наказом Державного комітету ядерного регулювання України від 16 жовтня 2006 року № 162, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 грудня 2006 року за № 1268/13142.

4. Фінансово-економічне обґрунтування прийняття акта

Введення в дію проекту наказу не потребує додаткових матеріальних або інших витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу підлягає погодженню з Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Державною регуляторною службою України.

6. Регіональний аспект

Проект наказу не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць, функціонування місцевого самоврядування.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект наказу не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

7. Запобігання корупції

Проект наказу не містить правил та процедур, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

8. Громадське обговорення

Проект наказу не потребує проведення консультацій з громадськістю.

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки та технологій.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект наказу не стосується питань соціально-трудової сфери і прав інвалідів, тобто не потребує врахування позиції уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, а також всеукраїнських громадських організацій інвалідів та/або їх спілок.

10. Оцінка регуляторного впливу

Положення проекту наказу спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторним органом та суб'єктами господарювання.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту наказу не впливає на ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості тощо).

11. Прогноз результатів

Очікувані результати введення в дію проекту наказу пов'язані з:

гармонізацією законодавства України з законодавством Європейського Союзу, міжнародними вимогами та стандартами Міжнародного агентства з атомної енергії, що діють в сфері використання ядерної енергії;

встановленням єдиних нормативних критеріїв і вимог, які застосовуються та повинні виконуватись при провадженні діяльності з переробки уранових руд.

Пріоритетними проблемами, що вирішуються проектом наказу, є безпека персоналу, населення та навколишнього природного середовища на уранових об'єктах.

**Голова Державної інспекції
ядерного регулювання України**

Г. Плачков

«_____» _____ 2018 року